

滨江联学理论园地

2023 年第 2 期

目 录

习近平：携手同行现代化之路.....	1
习近平：加快建设农业强国 推进农业农村现代化.....	8
中华工商时报：始终把民营企业和民营企业家当作自己人.....	26
湖北日报：湖北省科技创新大会举行.....	30
湖北日报：2023 年全省优化营商环境大会举行.....	33
三峡日报：2023 年全市优化营商环境大会举行.....	37
三峡日报：《宜昌市降成本“十五条”措施》出台.....	40

携手同行现代化之路 ——在中国共产党与世界政党高层对话会上的 主旨讲话

(2023年3月15日 北京)

中共中央总书记、中华人民共和国主席

习近平

尊敬的各位政党领导人，
女士们，先生们，朋友们：

很高兴同大家相聚，探讨“现代化道路：政党的责任”这一重要命题。

人类社会发展进程曲折起伏，各国探索现代化道路的历程充满艰辛。当今世界，多重挑战和危机交织叠加，世界经济复苏艰难，发展鸿沟不断拉大，生态环境持续恶化，冷战思维阴魂不散，人类社会现代化进程又一次来到历史的十字路口。

两极分化还是共同富裕？物质至上还是物质精神协调发展？竭泽而渔还是人与自然和谐共生？零和博弈还是合作共赢？照抄照搬别国模式还是立足自身国情自主发展？我们究竟需要什么样的现代化？怎样才能实现现代化？面对这一系列的现代化之问，政党作为引领和推动现代化进程的重要力量，有责任作出回答。在这里，我愿谈几点看法。

——我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。现代化道路最终能否走得通、行得稳，关键要看是否坚持以人民为中心。现代化不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康。政党要锚定人民对美好生活的向往，顺应人民对文明进步的渴望，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要，既增进当代人福祉，又保障子孙后代权益，促进人类社会可持续发展。

——我们要秉持独立自主原则，探索现代化道路的多样性。现代化不是少数国家的“专利品”，也不是非此即彼的“单选题”，不能搞简单的千篇一律、“复制粘贴”。一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要立足本国国情，具有本国特色。什么样的现代化最适合自己的，本国人民最有发言权。发展中国家有权利也有能力基于自身国情自主探索各具特色的现代化之路。要坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，尊重和支持各国人民对发展道路的自主选择，共同绘就百花齐放的人类社会现代化新图景。

——我们要树立守正创新意识，保持现代化进程的持续性。面对现代化进程中遇到的各种新问题新情况新挑战，政党要敢于担当、勇于作为，冲破思想观念束缚，破除体制机制弊端，探索优化方法路径，不断实现理论和实践上的创新突破，为现代化进

程注入源源不断的强大活力。要携手推进全球治理体系改革和建设，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，在不断促进权利公平、机会公平、规则公平的努力中推进人类社会现代化。

——我们要弘扬立己达人精神，增强现代化成果的普惠性。人类是一个一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。任何国家追求现代化，都应该秉持团结合作、共同发展的理念，走共建共享共赢之路。走在前面的国家应该真心帮助其他国家发展。吹灭别人的灯，并不会让自己更加光明；阻挡别人的路，也不会让自己行得更远。要坚持共享机遇、共创未来，共同做大人类社会现代化的“蛋糕”，努力让现代化成果更多更公平惠及各国人民，坚决反对通过打压遏制别国现代化来维护自身发展“特权”。

——我们要保持奋发有为姿态，确保现代化领导的坚定性。现代化不会从天上掉下来，而是要通过发扬历史主动精神干出来。作为现代化事业的引领和推动力量，政党的价值理念、领导水平、治理能力、精神风貌、意志品质直接关系到国家现代化的前途命运。自胜者强。政党要把自身建设和国家现代化建设紧密结合起来，踔厉奋发，勇毅笃行，超越自我，确保始终有信心、有意志、有能力应对好时代挑战、回答好时代命题、呼应好人民期盼，为不断推进现代化进程引领方向、凝聚力量。

女士们、先生们、朋友们！

实现现代化是近代以来中国人民矢志奋斗的梦想。中国共产党 100 多年团结带领中国人民追求民族复兴的历史，也是一部不

断探索现代化道路的历史。经过数代人不懈努力，我们走出了中国式现代化道路。

中国共产党第二十次全国代表大会提出，要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化是人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路的现代化，既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，既造福中国人民、又促进世界共同发展，是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。我们将坚持正确的方向、正确的理论、正确的道路不动摇，不走改旗易帜的邪路。我们将始终把自身命运同各国人民的命运紧紧联系在一起，努力以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，为人类对现代化道路的探索提供新助力，为人类社会现代化理论和实践创新作出新贡献。

中国共产党将致力于推动高质量发展，促进全球发展繁荣。我们将加快构建新发展格局，不断扩大高水平对外开放，持续放宽市场准入，让开放的大门越开越大。随着中国现代化产业体系建设的推进，我们将为世界提供更多更好的中国制造和中国创造，为世界提供更大规模的中国市场和中國需求。我们将坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展，实现工业化、现代化，为缩小南北差距、实现共同发展提供中国方案和中国力量。我们愿同各国政党一道，推动共建“一带一路”高质量发展，加快全球发展

倡议落地，培育全球发展新动能，构建全球发展共同体。

中国共产党将致力于维护国际公平正义，促进世界和平稳定。中国式现代化不走殖民掠夺的老路，不走国强必霸的歪路，走的是和平发展的人间正道。我们倡导以对话弥合分歧、以合作化解争端，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，主张以团结精神和共赢思维应对复杂交织的安全挑战，营造公道正义、共建共享的安全格局。世界不需要“新冷战”，打着民主旗号挑动分裂对抗，本身就是对民主精神的践踏，不得人心，贻害无穷。中国实现现代化是世界和平力量的增长，是国际正义力量的壮大，无论发展到什么程度，中国永远不称霸、永远不搞扩张。

中国共产党将致力于推动文明交流互鉴，促进人类文明进步。当今世界不同国家、不同地区各具特色的现代化道路，植根于丰富多样、源远流长的文明传承。人类社会创造的各种文明，都闪烁着璀璨光芒，为各国现代化积蓄了厚重底蕴、赋予了鲜明特质，并跨越时空、超越国界，共同为人类社会现代化进程作出了重要贡献。中国式现代化作为人类文明新形态，与全球其他文明相互借鉴，必将极大丰富世界文明百花园。

女士们、先生们、朋友们！

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。在此，我愿提出全球文明倡议。

——我们要共同倡导尊重世界文明多样性，坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。

——我们要共同倡导弘扬全人类共同价值，和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗。

——我们要共同倡导重视文明传承和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。

——我们要共同倡导加强国际人文交流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。

我们愿同国际社会一道，努力开创世界各国人文交流、文化交融、民心相通新局面，让世界文明百花园姹紫嫣红、生机盎然。

中国共产党将致力于加强政党交流合作，携手共行天下大道。我们愿同各国政党和政治组织深化交往，不断扩大理念契合点、利益汇合点，以建立新型政党关系助力构建新型国际关系，以夯实完善全球政党伙伴关系助力深化拓展全球伙伴关系。中国共产党愿继续同各国政党和政治组织一道，开展治党治国经验交流，携手同行现代化之路，在推动构建人类命运共同体的大道上阔步前进。

女士们、先生们、朋友们！

人类社会现代化的征程难免遭遇坎坷，但前途终归光明。中国共产党愿同各方一道努力，让各具特色的现代化事业汇聚成推动世界繁荣进步的时代洪流，在历史长河中滚滚向前、永续发展！

谢谢大家！

（本文原载《人民日报》，2023年03月16日第02版）

加快建设农业强国 推进农业农村现代化

中共这次中央农村工作会议的主要任务是：全面贯彻落实党的二十大精神，总结今年“三农”工作，研究部署明年工作，就加快建设农业强国进行战略部署。

党的二十大闭幕后，我第一次外出考察去了陕西延安、河南安阳看乡村振兴，一路思考在全面建设社会主义现代化国家新征程上如何加快建设农业强国、推进农业农村现代化。这次会议我来讲讲，就是表明党中央加强“三农”工作的鲜明态度，发出重农强农的强烈信号。下面，我就加快建设农业强国、加强“三农”工作讲几点意见。

一、锚定建设农业强国目标，切实抓好农业农村工作

党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时，对农业农村工作进行了总体部署。概括地讲：未来5年“三农”工作要全面推进乡村振兴，到2035年基本实现农业现代化，到本世纪中叶建成农业强国。这是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。我们必须深刻领会党中央这一战略部署，把加快建设农业强国摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。

农业强国是社会主义现代化强国的根基。农业是基础，基础不牢大厦不稳。无论社会主义现代化程度有多高，14亿多人口的粮食和重要农产品稳定供给始终是头等大事。满足人民美好生活需要，离不开农业发展。全面建设社会主义现代化国家，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。现代化越往前走、物质生活越丰富，人民群众越喜欢山清水秀的田园风光，农业除了保障粮食和重要农产品供给，其生态涵养、休闲观光、文化传承的功能就越能发挥积极作用。农业是近两亿人就业的产业，农村是近5亿农民常住的家园，只有把农业农村搞好了，广大农民安居乐业，他们才有充足的获得感、幸福感、安全感。实现高质量发展，也离不开农业发展。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。拓展现代化发展空间，农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。扩内需、稳增长、促发展，农业强国建设是重要的发力点和突破口。农业还是国家安全的基础。农业保的是生命安全、生存安全，是极端重要的国家安全。当今世界，百年未有之大变局加速演进，新冠疫情反复延宕，来自外部的打压遏制不断升级，各种不确定难预料因素明显增多。一旦农业出问题，饭碗被人拿住，看别人脸色吃饭，还谈什么现代化建设？只有农业强起来，粮食安全有完全保障，我们稳大局、应变局、开新局

才有充足底气和战略主动。

现在，农业农村仍然是我国现代化建设的短板。进入新时代，党中央坚持高度重视“三农”工作的传统，在新中国成立以来特别是改革开放以来工作的基础上，通过开展脱贫攻坚、实施乡村振兴战略等，用有限资源稳定解决 14 亿多人口的吃饭问题，全体农民摆脱绝对贫困、同步进入全面小康，“三农”工作成就巨大、举世公认。同时，受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因，“三农”仍然是一个薄弱环节，同新型工业化、信息化、城镇化相比，农业现代化明显滞后。主要表现在：农业生产效率相对较低，农业劳动生产率仅为非农产业的 25.3%；农业比较效益低下；农产品国际竞争力明显不足，国内粮食等农产品价格普遍超过国际市场；农村基础设施和公共服务落后于城市；城乡居民收入比为 2.5：1、消费支出比为 1.9：1。这是党中央强调全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的一个重要原因。

建设农业强国，基本要求是实现农业现代化。我们要建设的农业强国、实现的农业现代化，既有国外一般现代化农业强国的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。所谓共同特征，就是要遵循农业现代化一般规律，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。所谓中国特色，就是立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，走自己的路，不简单照搬国外现代化农业强国模式。

农业强国的中国特色，我看主要应该包括以下几个方面：一是依靠自己力量端牢饭碗。14亿多人口的中国，任何时候都必须自力更生保自己的饭碗，坚持产量产能一起抓、数量质量一起抓、生产生态一起抓，增强农业产业链供应链韧性和稳定性。二是依托双层经营体制发展农业。立足小农数量众多的基本农情，以家庭经营为基础，坚持统分结合，广泛开展面向小农的社会化服务，积极培育新型农业经营主体，形成中国特色的农业适度规模经营。三是发展生态低碳农业。坚持绿色是农业的底色、生态是农业的底盘。必须摒弃竭泽而渔、焚蕪而田、大水大肥、大拆大建的老路子，实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环，生态农业、低碳乡村成为现实，做到资源节约、环境友好，守住绿水青山。四是赓续农耕文明。我国拥有灿烂悠久的农耕文明，必须确保其根脉生生不息，做到乡村社会形态完整有效，文化基因、美好品德传承弘扬，农耕文明和城市文明交相辉映，物质文明和精神文明协调发展，广大农民自信自强、振奋昂扬，精神力量充盈。五是扎实推进共同富裕。实现城乡融合发展、基本公共服务均等化，农村具备现代生活条件，农民全面发展、过上更加富裕更加美好的生活。同时，我们建设农业强国，也是在为全球可持续发展、消除贫困贡献中国力量。

加快建设农业强国是新时代新征程我们党做好“三农”工作的战略部署，必须保持战略定力、久久为功。当前，要锚定建设农业强国目标，科学谋划和推进“三农”工作。一要加强顶层设计。

制定加快建设农业强国规划，针对未来5年、2035年、本世纪中叶的目标，分别制定路线图和施工图，强化规划的法规效力。制定规划要同现有规划相衔接，保持工作连续性，不能“翻烧饼”。要严格执行规划，坚决防止不把规划当回事。二要循序渐进、稳扎稳打。建设农业强国是一项长期而艰巨的历史任务，要分阶段扎实稳步推进，以钉钉子精神锲而不舍干下去。当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，多做打基础、利长远的事情。三要因地制宜、注重实效。各地要立足资源禀赋和发展阶段，发挥自身优势，服务大局需要，作出应有贡献，从本地农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题入手，充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性，办一项是一项、办一件成一件，不要一股脑去搞脱离实际的“高大上”或面子工程的东西。

二、保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事

无农不稳，无粮则乱。这一幕在古今中外反复上演。历史上，齐国诱导鲁国弃粮种桑，关键时候断粮降服鲁国；越王勾践把种子煮熟献给吴国，趁其粮食绝收一举灭吴。今年乌克兰危机爆发以来，全球30多个国家限制粮食出口，部分国家因此社会动荡甚至政权更迭。只有把牢粮食安全主动权，才能把稳强国复兴主动权。

农业强，首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。这些年，我们依靠自己的力量端稳中国饭碗，14亿多人吃饱吃好。

现在，粮食需求刚性增长，端牢饭碗的压力大。必须全方位夯实粮食安全根基，既要抓物质基础，强化藏粮于地、藏粮于技，也要抓机制保障，做到产能提升、结构优化、韧性增强、收益保障、责任压实。

提升粮食产能仍然是首要任务。我国粮食产量已经连续 8 年保持在 1.3 万亿斤高平台上，越往前走难度越大。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓紧制定实施方案，把任务落实下去。提产能关键还是抓耕地和种子两个要害。要坚决守住 18 亿亩耕地红线，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”。坚持良田粮用大原则，良田好土要优先保粮食，果树苗木尽量上山爬坡，蔬菜园艺更多靠设施农业和工厂化种植。治理“非粮化”政策性很强，要统筹考虑粮食生产和重要农产品保障、农民增收的关系，留出一定过渡期，加强政策引导。要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，尽快提出落实办法，该拿的钱要拿到位，建设质量和管护机制也要到位，确保建一块成一块。抓种子要选准突破口，持续发力、协同攻关，把种业振兴行动切实抓出成效，把当家品种牢牢攥在自己手里。生物育种是大方向，要加快产业化步伐。

确保粮食安全，不仅要着眼平时，还要提升应急保供能力，系统梳理生产、加工、流通、储备、贸易等方面可能存在的风险点。

农民种粮能挣钱，粮食生产才有保障。要健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险“三位一体”的政策体系，完善

农资保供稳价应对机制，稳定农民预期、降低生产风险。要创新粮食生产经营方式，延伸产业链条，实现节本增效。要出实招健全主产区利益补偿机制，探索产销区多渠道利益补偿办法。既不能让种粮农民在经济上吃亏，也不能让种粮大县在财政上吃亏。

保障粮食安全，要在增产和减损两端同时发力。当前，食物采收、储运、加工、销售、消费每个环节都有“跑冒滴漏”，情况还相当严重。据有关机构估算，每年损失浪费的食物超过 22.7%，约 9200 亿斤，若能挽回一半的损失，就够 1.9 亿人吃一年。消费环节大有文章可做，不仅要制止“舌尖上的浪费”，深入开展“光盘行动”，还要提倡健康饮食。我国居民食用油和“红肉”人均消费量，分别超过膳食指南推荐标准约 1 倍和 2 倍。食物节约减损既可有效减轻供给压力，也可减少资源使用，善莫大焉。要树立节约减损就是增产的理念，推进全链条节约减损，健全常态化、长效化工作机制，每个环节都要有具体抓手，越是损失浪费严重的环节越要抓得实。要持续深化食物节约各项行动，强化刚性约束，加大工作力度，不弃微末、不舍寸功，尽快取得更大成效。

解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。“吃饭”不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。耕地以外，我国还有 40 多亿亩林地、近 40 亿亩草地和大量的江河湖海等资源。要构建多元化食物供给体系，在保护好生态环境前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，向森林、草

原、江河湖海要食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白，多途径开发食物来源。设施农业大有可为，要发展日光温室、植物工厂和集约化畜禽养殖，推进陆基和深远海养殖渔场建设，拓宽农业生产空间领域。

在保障粮食安全的同时，必须保证其他重要农产品稳定安全供给，特别是抓好大豆和油料生产，抓好生猪和“菜篮子”工程。这些都作了部署，关键是扎扎实实抓落实。

各级党委和政府务必把粮食安全这一“国之大者”扛在肩头。衡量一个地方领导干部得不得力、合不合格，可不仅仅看GDP、能不能抓上几个项目，更主要看是否按照党中央要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，局部服从整体，把粮食安全这类党中央交办的大事要事办好办妥。粮食安全党政同责要求很明确，现在关键是要严格考核，督促各地真正把责任扛起来。

三、全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务

建设农业强国，当前要抓好乡村振兴。“三农”工作重心已经实现历史性转移，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。这件事刚刚破题，更为艰巨繁重的任务还在后面，决不能松劲歇脚，更不能换频道。总的要求仍然是全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。“五个振兴”是相互联系、相互支撑、相互促进的有机统一整体，要统筹部署、协同推进，抓住重点、补齐短板，还要强调精准、因地制宜，激发乘数效应和化学反应，提高全面推进乡村振兴的效力效能。

产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。没有产业的农村，难聚人气，更谈不上留住人才，农民增收路子拓不宽，文化活动很难开展起来。各地推动产业振兴，要把“土特产”这3个字琢磨透。“土”讲的是基于一方水土，开发乡土资源。要善于分析新的市场环境、新的技术条件，用好新的营销手段，打开视野来用好当地资源，注重开发农业产业新功能、农村生态新价值，如发展生态旅游、民俗文化、休闲观光等。“特”讲的是突出地域特点，体现当地风情。要跳出本地看本地，打造为广大消费者所认可、能形成竞争优势的特色，如因地制宜打造苹果村、木耳乡、黄花镇等。“产”讲的是真正建成产业、形成集群。要延长农产品产业链，发展农产品加工、保鲜储藏、运输销售等，形成一定规模，把农产品增值收益留在农村、留给农民。产业梯度转移是个趋势，各地发展特色产业时要抓住这个机遇。总之，要依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。

促进产业振兴，必须落实产业帮扶政策。最近，审计署开展了国家乡村振兴重点帮扶县产业帮扶政策落实和资金审计。审计结果表明，部分地区还存在产业发展基础不牢、联农带农机制不够持续稳固、产业配套支持政策落实不够精准有效等问题，不利于特色产业发展壮大和脱贫群众稳定增收。各地区各部门要严格

贯彻落实乡村振兴责任制，针对存在的问题，采取有效举措抓整改，扎扎实实推进乡村振兴各项任务落实。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。当前，受新冠疫情、国内国际经济下行等因素影响，巩固拓展脱贫攻坚成果遇到一些新情况。要继续压紧压实责任，发挥好防止返贫监测帮扶机制预警响应作用，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，实现平稳过渡，坚决防止出现整村整乡返贫现象。要更多在增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力上下功夫，把增加脱贫群众收入作为主攻方向，在促进脱贫地区加快发展上多想办法，推动各类资源、帮扶措施向促进产业发展和扩大就业聚焦聚力。要注重激发脱贫群众依靠自身力量发展的志气心气底气，让勤劳致富的受激励，防止“养懒汉”。鼓励实行发展类的补贴，要倡导多干多补、少干少补、不干不补。鼓励实施建设类的项目，也要分清什么事该政府干、什么事该农民干，再也不要干那种干部干、农民看的事情。现在，5年过渡期已过两年，要谋划过渡期后的具体制度安排，推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，把符合条件的对象全部纳入常态化帮扶，研究建立欠发达地区常态化帮扶机制。应该由政策兜底帮扶的脱贫人口，要逐步同通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口分开，实行分类管理。

要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。要发展比较优势明显、带动能力强、

就业容量大的县域富民产业，多措并举促进农民工稳岗就业，挖掘经营增收和务工增收潜力。要完善联农带农机制，注重把产业增值收益更多留给农民，让农民挑上“金扁担”。要加大惠农富农政策力度，给农民的补贴能增加的还要增加，社会保障水平能提高的还要提高，农村各类资源要素能激活的尽量激活，让农民腰包越来越鼓、日子越过越红火。

四、依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国

建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。必须协同推进科技创新和制度创新，开辟新领域新赛道，塑造新动能新优势，加快实现量的突破和质的跃升。

当前，我国农业科技创新整体迈进了世界第一方阵，但农业科技进步贡献率同世界先进水平相比还有不小的差距。我们的资源就那么多，超大规模市场对农产品的需求又不断增长，现在比以往任何时候都更加需要重视和依靠农业科技创新，不仅要立志补上短板弱项，还要立志发挥后发优势、实现“弯道超车”。要紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。

农业科技创新要着力提升创新体系整体效能，解决好各自为战、低水平重复、转化率不高等突出问题。要以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备、合成药物、耕地质量、农业节水等领域，发挥新型举国体制优势，整合各级各类优势科研资源，强化企业科技创

新主体地位，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。要打造国家农业科技战略力量，支持农业领域重大创新平台建设。农业科技创新周期相对较长，要舍得下力气、增投入，给予长期稳定的支持。

农业科技工作要突出应用导向，加快成果转化，把论文写在大地上。农户分散经营仍然是我国农业经营的基本面，农业科技推广任务很重，必须政府和市场协同发力。基层农技推广体系要稳定队伍、提升素质、回归主业，强化公益性服务功能。同时，要鼓励发展各类社会化农业科技服务组织，创新市场化农技推广模式，打通科技进村入户“最后一公里”。

加快建设农业强国，迫切需要改革增动力、添活力。深化农村改革，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。

当前，各地第二轮土地承包正陆续到期，要扎实做好承包期再延长 30 年的各项工作，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。有条件的地方可在农民自愿前提下，探索开展农田集中连片整理，解决细碎化问题。发展适度规模经营是现代农业的方向，要支持有条件的小农户成长为家庭农场，支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业，加快健全农业社会化服务体系，把小农户服务好、带动好。土地经营权流转、集中、

规模经营要把握好度，不能依靠行政手段强行流转农民土地，人为垒大户、搞不切实际的大规模甚至超大规模经营，防止强行收回农民承包地搞“反租倒包”。

要稳慎推进农村宅基地制度改革试点，聚焦保障居住、管住乱建、盘活闲置，在试点中不断探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其分置的实现形式。要深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制，增强改革系统性。

农村集体产权制度改革重点是适应社会主义市场经济要求，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，充分利用农村集体自身资源条件、经营能力，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。发展集体经济必须尊重群众意愿、遵循市场规律，不能走“归大堆”的老路子。要健全农村集体资产监管体系，严格控制集体经营风险，坚决遏止新增债务，充分保障集体成员的知情权、参与权、监督权，决不能让集体经济变成少数人的“小金库”。

要顺应城乡融合发展大趋势，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。要鼓励社会资本下乡成为农业经营主体，但必须守住经营农业、农民受益的基本要求，防止跑马圈地。要加快农业转移人口市民化，健全常住地提供基本公共服务

制度，让能进城愿进城的，更快更好融入城市。同时，要保障进城落户农民土地等合法权益，鼓励依法自愿有偿退出。

推进农村改革，必须保持历史耐心，看准了再推，条件不成熟的不要急于去动。对涉及土地、耕地等农民基本权益特别是改变千百年来生产生活方式的事情，一定要慎之又慎，牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。

五、大力推进农村现代化建设

农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。农业因人类定居而兴，村落因农事活动而聚，乡村不仅是农业生产的空间载体，也是广大农民生于斯长于斯的家园故土。建设农业强国要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

这些年，乡村建设取得一定成效，但农村基础设施仍不完善，公共服务水平不高，欠账还很多。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。要对我国城镇化趋势、城乡格局变化进行研判，科学谋划村庄布局，防止“有村无民”造成浪费。乡村建设要充分考虑财力可持续和农民可接受，坚持数量服从质量、进度服从实效，集中力量先抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，优先建设既方便生活又促进生产的项目，标准可以有高有低，但不能缺

门漏项。各地村庄格局风貌是历史上顺应地理、气候、人文条件延续而成的，要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，留住乡风乡韵乡愁。乡村建设是为农民而建，要健全自下而上、农民参与的实施机制，多听群众意见，照顾农民感受。

要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。要坚持大抓基层的鲜明导向，推动治理和服务重心下移、资源下沉，推动乡镇赋权扩能，整合力量、提升能力，确保接得住、用得好。要深化党组织领导的村民自治实践，创新乡村治理抓手载体，完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。

推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。农村精神文明建设要同传承优秀农耕文化结合起来，同农民群众日用而不觉的共同价值理念结合起来，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。要加强法治教育，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。农村移风易俗重在常抓不懈，找准实际推动的具体办法，创新用好村规民约等手段，倡导性和约束性措施并举，绵绵用力，成风化俗，坚持下去，一定能见到好的效果。

六、加强党对加快建设农业强国的全面领导

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，关键在党。必须坚持党领导“三农”工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保证。

五级书记抓乡村振兴是党中央的明确要求，也是加快建设农业强国的有效机制。市县两级更要把“三农”工作作为重头戏，花大精力来抓，特别是县委书记要当好“一线总指挥”，不重视“三农”的书记不是好书记，抓不好农村工作的书记不是称职的书记。要完善考核督查机制，以责任落实推动工作落实、政策落实。

各级党委要加大对涉农干部的培训力度，提高“三农”工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的“三农”干部队伍。各级党政干部要把调查研究、求真务实作为基本功，不能脱离实际，想当然、拍脑袋；要强化系统观念，统筹处理好两难甚至多难问题，不能“按下葫芦起了瓢”。要树牢群众观点、贯彻群众路线，经常到农民群众家中走一走、看一看，深入群众、扎根群众，问需于民、问计于民，关心群众安危冷暖、急难愁盼，从农民群众的喜怒哀乐中检视我们的工作。

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。一些农村发展乏力，关键在于缺人才，缺发展引路人、产业带头人、政策明白人。各级党委和政府要坚持本土培养和外部引进相结合，用乡村广阔天地的发展机遇吸引人，用乡村田园宜居的优美环境留住人。要着力培养一批乡村人才，重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才。同时，要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，创造机会、

畅通渠道、营造环境，帮助解决职业发展、社会保障等后顾之忧，让其留得下、能创业。要树立阶段性用才理念，不求所有、但求所用。要推动县域内人才打通使用，有计划地把重点培养的党政干部人才和专业技术人才放到农村去，让他们在一线担当作为、锻炼成长。通过多方面努力，着力打造一支沉得下、留得住、能管用的乡村人才队伍，强化全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的智力支持和人才支撑。

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。要健全村党组织领导的村级组织体系，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，把村级自治组织、集体经济组织、农民合作组织、各类社会组织等紧紧团结在党组织的周围，团结带领农民群众听党话、感党恩、跟党走。这一轮全国村“两委”集中换届已经全部完成，要全面培训提高村班子领导乡村振兴能力，不断优化带头人队伍，派强用好驻村第一书记和工作队，注重选拔优秀年轻干部到农村基层锻炼成长，充分发挥农村党员先锋模范作用。当前，村党组织、自治组织负责人普遍实现了“一肩挑”，有的还兼任村集体经济组织负责人，对他们的监督管理必须跟上，坚决防止出现“小官巨贪”和无法无天的“村霸”。要推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，把纪检监察工作向村延伸覆盖。要持续为农村基层干部减负，深入整治形式主义、官僚主义，减少名目繁多、变形走样的考核评估、督查检查等，让基层干部有更多精力为农民办实事。

同志们，农业强国，是拼出来、干出来、奋斗出来的。从现在开始，就要铆足干劲，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐，为加快建设农业强国而努力奋斗。

（本文原载《求是》杂志，2023年第6期）

始终把民营企业和民营企业家当作自己人

在 2018 年召开的民营企业座谈会上，习近平总书记首次作出“民营企业和民营企业家是我们自己人”的重要论断。日前，在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时，习近平总书记再次强调，“我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导”，为切实落实“两个毫不动摇”、更好促进“两个健康”提供了重要遵循。近年来，各级工商联全面贯彻坚持信任、团结、服务、引导、教育的方针，牢牢把握政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会总要求，紧紧围绕促进“两个健康”主题履行职责、发挥作用，开创了新时代工商联事业发展新局面，得到习近平总书记充分肯定。新征程上，我们要准确理解和把握“自己人”论断的理论内涵和实践要求，坚持教育引导和鼓励支持两手抓，不断增进民营经济人士的归属感、荣誉感、责任感、使命感。

基于“自己人”的政治地位，给予信任尊重。习近平总书记指出，民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。改革开放以来，在党和国家方针政策的指引下，我国民营经济从小到大、由弱变强，不断发展壮大，成为创业就业的主要领域、技术

创新的重要主体、国家税收的重要来源，在推动发展、改善民生、促进创新、深化改革、扩大开放等各方面都发挥了不可替代的重要作用。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没！长期以来，广大民营企业敢为人先、不等不靠，艰苦创业、开拓创新，在做大做强做优企业的同时，积极为党分忧、为国效力、为民造福，在稳定就业中挑起大梁，在抗击疫情中积极出力，在脱贫攻坚中尽显担当，为全面建成小康社会作出了突出贡献。实践充分证明，民营经济始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础；民营经济人士始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量。信任和尊重是凝心聚力的基本前提。我们要积极创造条件和机会，让民营企业更多站前台、唱主角，让优秀企业家在政策宣讲中当“讲师”，在产业链条中当“链主”，在地方发展中当“参谋”，在国际交流合作中当“民间使者”，让民营经济人士在党和国家事业发展中不断增强政治共识和思想基础，在经济社会发展中最大程度发挥建设性和创造性作用。

着眼“自己人”的发展要求，推动平等对待。习近平总书记指出，要优化民营企业发展环境，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。各类所有制企业公平竞争、竞相发展，国企民企各展所长、各尽其能，才能汇聚起推动高质量发展、推进中国式现代化建设的强大合力。我们要围绕落实“权利公平、机会公平、规则公平”要求，深入查找并推动破除制约民营企业公平参与市场竞争的体制机制因素，做好依法维护民营企业产权和

企业家权益工作，为民营经济发展壮大保驾护航。当前，高质量发展已成为经济社会发展的主题，民营企业和国有企业一样都需要适应这一要求。我们要着眼引导民营企业走高质量发展道路，通过促进完善公平竞争政策体系，在推进科技自立自强和科技成果转化中让民营企业发挥更大作用，在推进国家重大工程和重点产业链项目建设中让民间资本共同参与，在创造就业、拓展消费和国际竞争中让平台企业大显身手。同时，要着力引导民营企业转变发展方式，不断增强稳健经营、守法合规经营的意识和能力，提升现代企业治理水平，有效防范化解经营风险，在高质量发展轨道上行稳致远。

怀着“自己人”的深厚感情，靠前服务帮助。习近平总书记指出，要为民营企业和民营企业企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。“自己人”就是“一家人”。我们要把服务民营经济发展作为份内之责，把企业的事当成自己的事来办，带着感情和责任，把为企业排忧解难、解疑释惑的工作做深做细做实。一方面，要着力解决民营企业发展中的困难，进一步完善服务机制、创新服务载体，优化服务方式，推动构建亲清政商关系，促进纾困惠企政策完善和落实，帮助解决企业实际困难。另一方面，要着力解除民营企业企业家思想上的困惑，引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，领会党中央坚定不移支持民营经济发展的鲜明立场和坚定态度，消除顾虑，放下包袱，抢抓新机遇，实现新作为。

按照“自己人”的身份认同，引导担当尽责。习近平总书记指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业家要有“自己人”的自觉意识和身份认同，增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，无论是搞生产经营，还是资本投资，都要服从和服务于国家和人民利益，都要增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。我们要引导民营企业树立正确的国家观、法治观、事业观、财富观，秉持资本向善、商业向善、财富向善的理念，努力稳定和扩大就业、构建和谐劳动关系，积极投身“万企兴万村”行动和光彩事业，参与兴办各项社会事业和公益慈善事业，充分彰显富而有责、富而有义、富而有爱的时代风貌，争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

上下同欲则胜，风雨同舟则兴。我们要把“自己人”的理念作为提振民营企业发展信心的深层逻辑，想企业之所想、急企业之所急、解企业之所难，为发挥民营企业在实现经济运行整体好转中的积极作用清障铺路。广大民营企业家要以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向，勇担实业报国、产业强国使命，奋力书写民营经济高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

（本文原载《中华工商时报》，2023年03月13日第01版）

湖北省科技创新大会举行

3月16日，湖北省科技创新大会举行。省委书记、省人大常委会主任王蒙徽主持会议并强调，要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于科技创新的重要论述，坚定走好实现高水平科技自立自强这条推动高质量发展的必由之路，加快打造全国科技创新高地，为建设全国构建新发展格局先行区提供有力科技支撑。

省委副书记、省长王忠林出席会议并讲话。省政协党组书记、主席孙伟，省委副书记诸葛宇杰，省人大常委会党组书记、常务副主任王艳玲出席会议。

会上，宣读了关于2022年度湖北省科学技术奖励的决定。王蒙徽为2022年度湖北省科学技术突出贡献奖获得者熊有伦院士、舒红兵院士颁奖，同他们亲切握手、合影，邀请他们在主席台就座。与会领导和两位院士为2022年度湖北省科学技术奖获奖代表颁奖。王忠林与华中科技大学党委书记李元元为“光电与医疗装备未来产业科技园”揭牌。

王蒙徽指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和对湖北工作的重要指示要求，从战略和全局的高度深刻认识科技创新在强国建设、民族复兴中的重要地位和作用，牢记殷殷嘱托，勇担使命责任，利用好、发挥好科教大省优势，努

力建设全国科技创新高地和重要人才中心，为实现高水平科技自立自强作出新的贡献。

王蒙徽强调，要聚焦解决“卡脖子”问题，打好关键核心技术攻坚战，以湖北所能服务国家所需。加强战略科技力量建设，加快建设武汉具有全国影响力的科技创新中心，积极争创综合性国家科学中心。加强基础研究，聚焦国家急迫需要和长远需求，力争取得更多突破性原创成果。扎实推进“尖刀”技术攻关工程，努力在更多重点领域和关键环节实现自主可控。

王蒙徽指出，要坚持“四个面向”，加快实施创新驱动发展战略，推动经济转型升级和高质量发展。以“用”为导向，推进产学研用深度融合，更好发挥企业在科技创新中的主体作用，提高科技成果转化和产业化水平。加快搭建综合服务平台，推动大中小企业协同创新，提升产业链供应链韧性和竞争力。推动解决制约科技发展和人才活力的体制机制问题，完善科研任务“揭榜挂帅”“赛马”等制度，不断增强科技创新活力。以科技创新引领产业转型升级，全力把五大优势产业打造成世界级产业集群。

王蒙徽强调，要加强党对科技事业的全面领导，汇聚科技强省建设的强大合力。按照党中央统一部署，做好我省科技系统有关机构改革工作。深化科技体制改革，健全科技评价体系和激励机制，用好用活各类人才。全省各级党委政府要把科技创新纳入重要议事日程，“一把手”要亲自抓科技创新工作，各级领导干部要学习科技知识、发扬科学精神，不断提升抓科技创新工作的能

力水平。全省广大创新主体和科技人员要大力弘扬科学家精神、工匠精神和优秀企业家精神，为实现高水平科技自立自强深耕细作、添砖加瓦。

王忠林说，要牢记习近平总书记殷殷嘱托，落实省委工作部署，知重而行、勇担使命，进一步坚定打造全国科技创新高地的信心决心，努力塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，巩固提升湖北在全国创新版图中的领先地位。要拉升标杆、追求卓越，坚持“四个面向”，树立一流目标，强化整体谋划，做实人才、资金、机制等关键保障，切实增强科创高地建设的引领性、系统性、支撑性。要奋楫争先、奋发作为，聚焦科技自立自强，全力建设高水平科创中心，切实提升创新极核辐射力；全力打造高能级科创平台，切实提升创新要素集聚力；全力推进原创性引领性科研攻关，切实提升科技创新策源力；全力强化企业主体地位，切实提升创新发展内驱力；全力健全政产学研金服用“北斗七星式”转化应用体系，切实提升创新成果转化力。要倾情倾力、厚植沃土，强化组织领导、改革攻坚、要素保障、生态培育，加强科学普及、知识产权保护和包容审慎监管，着力营造热带雨林式的科技创新生态，充分激发全社会创新创业活力。

会议以电视电话会形式召开。省领导郭元强、张文兵、王祺扬、陈新武、邵新宇，武汉大学校长张平文等分别在主分会场参加会议。获奖代表以及湖北实验室、科技企业、金融机构的代表在会上作了发言。

（本文原载《湖北日报》，2023年03月17日第01版）

2023 年全省优化营商环境大会举行

2月22日，2023年全省优化营商环境大会举行。省委书记、省人大常委会主任王蒙徽出席会议并强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神和党中央关于优化营商环境的决策部署，以控制成本为核心优化营商环境，全力打造全国营商环境新高地。

省委副书记、省长王忠林主持会议并讲话。

王蒙徽强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，从政治、全局和战略的高度增强做好优化营商环境工作的思想自觉、行动自觉。要深刻认识优化营商环境是推动党的二十大精神在湖北落地见效的具体行动，是加快建设全国构建新发展格局先行区的有力支撑，是提振市场信心、推动经济运行整体好转的现实需要，是巩固发展良好政治生态的重要体现，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署上来，以更高标准、更大力度、更实作风推进营商环境建设。

王蒙徽指出，近年来，我省持之以恒优化营商环境，市场主体活力持续激发，政务服务效能显著提升，对外开放环境更加便利，法治保障水平日益提高，营商环境建设各项工作取得新成效，人民群众和市场主体获得感不断增强。在看到成绩的同时，要对

标国际国内一流水平和市场主体期盼，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力补短板、强弱项，更有针对性地推进市场化、法治化、国际化一流营商环境建设。

王蒙徽强调，控制成本是衡量营商环境是否优化的关键。对一个地区、一座城市的竞争力而言，同样要看它的综合成本有没有比较优势。要坚持以控制成本为核心，综合运用市场、社会、法治的力量，重点打造“七大环境”，将湖北建设成为综合成本“洼地”和营商环境高地，跻身国际一流营商环境行列。一要以促进公平为重点，打造宽松有序的市场环境。促进准入公平，完善市场监管。把中介服务纳入营商环境体系，持续规范中介服务。二要以提升服务为重点，打造廉洁高效的政务环境。制定政策要以让群众和市场主体更方便为出发点，让服务对象有实实在在的获得感。深化“放管服”改革，减少审批项目和环节。加强数字政务建设，变串联式审批为并联式审批。提升政务服务效能，做到“无事不扰、有求必应”。三要以宜居宜业为重点，打造和谐包容的社会环境。完善基本公共服务、市场主体征信机制、社会治理体系。实施文明创建工程，推动形成适应新时代要求的精神风貌、文明风尚、行为规范。四要以循环畅通为重点，打造自由便利的开放环境。强化“单一窗口”功能，促进投资贸易便利化。打造湖北自贸区升级版，加快发展新业态新模式。完善外商投资促进、保护、管理、服务机制，推动更高水平对外开放。五要以良法善治为重点，打造公平公正的法治环境。坚持司法为民、公正司法，

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。健全政府守信践诺机制。持续开展“三乱”专项整治行动。六要以优化配置为重点，打造完备优质的要素环境。促进人才要素有序流动，推进资本要素有效供给，创新土地要素配置方式。七要以智慧高效为重点，打造完善便捷的设施环境。提升基础设施智能化水平，织密交通设施网络，优化城乡人居环境。

王蒙徽强调，要坚持系统观念、统筹方法，推动营商环境建设取得更大成效。要坚持以解放思想为先导，对标一流、争当一流，更新观念、应变求变，算好为群众和市场主体服务的大账。要坚持以改革创新为动力，把解决问题与体制机制创新结合起来，营造良好创新创业生态。要坚持以共建共治共享为方法，组织群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。要坚持以从严管党治吏为保障，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。

王蒙徽强调，优化营商环境事关发展全局，是一个持续深化、久久为功的过程。全省各级党政“一把手”作为一个地方营商环境最关键的要素，必须扛牢第一责任人责任，把营商环境建设拿在手上亲自抓，带头联系服务企业，充分发挥示范引领作用。各级党委、政府要健全完善群众和市场主体反映意见建议的渠道，及时发现问题，及时解决问题。

王忠林强调，要深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，落实省委工作部署，站位全局、凝

聚共识，切实增强责任感紧迫感，把优化营商环境摆在更加突出位置，作为稳增长的当务之急、建设先行区的关键之举、推动高质量发展的长远之策抓紧抓实。要聚力攻坚、靶向施策，坚持问题导向，聚焦重点发力，以控制成本为核心，在打造“七个环境”上狠下功夫，加快推动建设全国营商环境新高地破局起势。要知责而担、笃行实干，坚持常态化对标对表、一体化闭环落实、制度化督查考核，最大程度汇聚合力，推动我省营商环境再优化、再提升、再突破。

会上，通报了 2022 年全省营商环境考核评价结果。武汉市和省委政法委、省工商联、省地方金融监管局负责同志发言。

（本文原载《湖北日报》，2023 年 02 月 23 日第 01 版）

2023 年全市优化营商环境大会举行

3月20日，2023年全市优化营商环境大会举行。市委书记熊征宇出席会议并强调，要全面落实党的二十大精神和党中央、省委关于优化营商环境、加快民营经济发展的决策部署，充分认识持续优化营商环境的极端重要性，全力建设营商环境标杆城市，推动全市经济高质量发展行稳致远。

市委副书记、市长马泽江主持会议。市人大常委会主任王国斌，市政协主席王均成出席会议。

熊征宇指出，优化营商环境，是落实党中央决策部署的政治要求，是增强区域竞争新优势的关键举措，是强信心稳增长促发展的迫切需要，是衡量干部能力作风的重要标尺。近年来，全市上下持续优化营商环境，取得了一些成绩，但也要深刻认识到，营商环境没有最好只有更好，必须坚持问题导向持续优化推进。要进一步搞清楚存在的短板弱项，以精准有力的举措，破除痛点、堵点、淤点，推动营商环境向更高水平跃升。

熊征宇强调，要以控制成本为核心，以培育壮大市场主体为抓手，帮助市场主体降低综合成本，加快建设综合成本洼地。要降低制度成本，在全域抓好全国全省各地小切口改革经验的复制推广，进一步提高效率、简化流程、优化服务。要降低政务成本，

加快推进政务服务技术变革、业务变革、服务变革。要降低法治成本，厚植法治意识、规则意识、契约意识，营造公平正义环境。要降低生活成本，完善公共服务，提升城市功能，让生活环境更宜居。要降低开放成本，整合开放平台，推进经济循环畅通，提高经济外向度。

熊征宇指出，抓好“四上”企业招引培育，是稳增长、稳就业、稳预期的迫切需要，是优化营商环境的迫切需要，是支持民营经济发展的迫切需要，是加快培育市场主体的迫切需要，也是改进干部作风的迫切需要。各级领导干部要将这项工作作为大兴调查研究之风的重要载体，带着感情和责任，深入包保企业，主动靠前服务，搞清楚市场主体存在哪些问题、党委政府需要出台哪些政策，帮助解决实际困难。要始终坚持“两个毫不动摇”，把企业和企业家当作自己人，凡是涉企的政策文件，制定前多征求企业家意见，实施中多请企业家监督，实施效果多请企业家评价，把构建亲清新型政商关系落到实处，为民营企业和民营企业企业家排忧解难。

熊征宇指出，要严格考评督查，建立正面通报激励和反面典型问题线索收集、第三方评估评价、年度考核排名等机制，点对点、常态化抽查检查，确保落实落地。各地各部门都要更大力度推广优化营商环境的创新举措，营造“人人都是营商环境”的浓厚氛围。

马泽江指出，要强化归零意识，保持空杯心态，少讲成绩、多找差距，以永远在路上的状态补短板、扬优势。要强化系统观念，抓好工作统筹，更加注重将工作着力点，从点上突破向整体发力转变，从表面修补向系统重构推进，从注重硬件环境向硬软件同步提升跨越，加快形成优化营商环境的集成效应。要强化责任担当，敢于创新作为，奋力冲刺“全国营商环境重点城市评价”前 50，为冲刺经济总量“全国百强城市”前 50、加快建设长江大保护典范城市作出新的更大贡献。

会上，印发了《市级领导领衔“四上”企业招引培育工作方案》《宜昌市降成本“十五条”措施》，通报了 2022 年全市营商环境评价结果，播放了营商环境专题片。夷陵区、枝江市、猗亭区、市政务服务和大数据管理局、市地方金融工作局、市住建局主要负责同志发言。

市委常委，市人大常委会、市政府、市政协领导同志，市法院院长、市检察院检察长，武警宜昌支队主要负责同志，市政府巡视员、党组成员；部分行业协会、商会、行业骨干、龙头企业、市级领导领衔培育企业代表；各县市区，市直部门，市重点国有企业，部分在宜中央、省属单位，金融单位及监管机构主要负责同志参加会议。会议以电视电话会形式召开，各县市区及宜昌高新区设分会场。

（本文原载《三峡日报》，2023 年 03 月 21 日第 A1 版）

《宜昌市降成本“十五条”措施》出台

为深入贯彻 2023 年全省优化营商环境大会精神，切实以控制成本为核心持续推进营商环境建设，根据《中华人民共和国优化营商环境条例》《湖北省优化营商环境办法》等有关规定，我市制定出台了《宜昌市降成本“十五条”措施》，提出通过推进招标投标全流程电子化、推行“首席服务员”制度、深化办税缴费模式改革、落实用水用气报装“零收费”等 15 条举措，降低企业制度性交易、物流、税费、融资、用能、用工等成本，切实为企业减负，为强产兴城创典范提供坚强保障。

一、降低制度性交易成本

（一）推进招投标全流程电子化

深化跨区域合作，常态化开展远程异地评标；出台招投标合同签订和变更网上办理的工作要求及规程。

省公共资源交易电子服务系统与省国库支付系统实现信息共享后，及时对交易系统进行功能改造，将国库支付信息与招标项目信息进行关联，实现工程款支付信息在线查询。

推广应用电子营业执照“一网通投”改革，发动市场主体和非市场主体申领和使用电子营业执照。

（二）推动惠企政策直达快享

加快推进“宜昌城市大脑惠企民生直达智能服务平台（一期）

信息化建设项目”建设，全面梳理惠企政策，依托大数据等现代信息技术实施企业画像、分类识别，实现涉企政策精准推送，对符合条件的涉企资金政策 100%免申即享。

（三）推行“首席服务员”制度

深化窗口首席代表服务机制，进一步强化审批授权，建立“首席服务员”制度。梳理“首席服务员”审批服务事项清单，除涉密或涉及重大公共安全、公民生命财产安全等事项外，全部纳入清单范围。

根据事项清单，审批部门颁发“首席服务员”授权书，授予岗位直接审批权限。发布跨部门联办事项清单，推行牵头部门“首席服务员”“一人受理、全程服务”，相关责任部门协同落实机制。

二、降低物流成本

（四）规范物流收费

对安装使用集装箱运输专用 ETC、合法装载的、通行我省高速公路的国际标准集装箱运输车辆，在 5%基本优惠的基础上，再给予省内通行费 9 折优惠。

对普通公路收费站软硬件设施再优化，每季度组织检查普通公路绿色通道优惠政策落实情况，确保普通公路 4 个收费站绿色通道车辆通行费“应免尽免”。

（五）推进多式联运

完成长江三峡枢纽“大分流小转运”第三批国家级多式联运示范工程验收，积极开展枝城港、姚家港第一批省级多式联运示

范工程创建，加快推进多式联运示范工程项目建设。

出台《宜昌市物流通道政策性奖励办法》，推动公路大宗货物运输向水路、铁路转移，实现集装箱铁水联运量年均增长 15% 以上。

三、降低税费成本

（六）深化办税缴费模式改革

整合各类办税渠道，形成“网上办、掌上办、就近办、一窗办、联合办”“五办”智慧服务网点体系，做优做强“一刻钟办税服务圈”服务品牌。

巩固拓展“非接触式”事项办理范围，大力推广运用电子税务局、“楚税通”，非接触式办税率保持 90% 以上。

推广企业社会保险费缴纳“一事联办”，拓展多元化社保缴费平台，持续优化缴费流程、压缩缴费时间。

（七）推行全面数字化的电子发票“全链通”服务

通过“线上+线下”精准辅导，“网格+事项”管理服务，完善“宜查查”发票查验平台，对推行数电发票的新办户全面取消税控设备、取消认证介质，实现真正意义上的无纸化免费用票，缩短用票时间，降低用票成本。

（八）推进涉企保证金最优化

公开涉企保证金目录清单，实现涉企保证金事项和金额“应减必减”“可减必减”。

免收投标保证金、履约保证金、政府采购履约保证金，采取

保函替代方式缴存工资保证金企业比例达到 80%以上。

引导金融机构下调保函保单手续费率。

四、降低融资成本

（九）推动金融系统减费让利

鼓励银行机构加大对普惠型小微企业的信贷支持。

督促银行机构不折不扣落实减免服务收费、减免企业负担政策要求，规范价格服务管理和收费行为。查处遏制银行机构涉企违规收费行为。

组织银行机构加强优惠政策的宣传推广，提升社会公众知晓度和满意度。2023 年，力争实现普惠型小微企业贷款利率较 2022 年有所下降。

（十）优化担保降费政策

鼓励担保公司降低担保门槛，提升无抵押信用贷款比重，提高最高信用保证额度。

推出“首贷担”产品，加大 50 万元以下融资担保力度，对小微企业主、农户及个体工商户提供纯信用担保。2023 年底全市政府性融资担保机构平均担保费率不超过 0.8%。

（十一）优化企业金融服务中心功能

引导更多金融机构、地方金融组织、第三方服务机构常态化驻点，线上线下联动，为企业提供融资政策咨询、金融产品宣介、批量融资对接、首贷培植、应急转贷、股权融资、企业上市服务等金融服务。

建设小微企业融资诉求响应平台，促进银企精准对接，降低银行获客筛客成本，减轻企业融资成本，力争 2023 年企业金融服务中心助力中小微企业新增贷款授信超 2 万人（户）次、180 亿元。

与第三方机构合作，推动确权融资、知识产权质押融资等融资模式和产品创新。

充分发挥货币金融政策工具带动作用，2023 年争取再贷款、再贴现等低成本政策工具资金 40 亿元，引导金融机构进一步加大对实体经济信贷投入。

五、降低用能成本

（十二）落实用水用气报装“零收费”

落实红线外用水用气报装零收费，在城镇规划建设用地范围内，供水供气企业按照行业标准投资建设的接入工程延伸至用户建筑区划红线，除法律法规和相关政策另有规定，以及针对用户个性化需求的专项服务费用以外，新装用户建筑区划红线连接到公共管网的入网工程建设，不得向用户额外收取任何费用。

强化企业收费行为监督检查，依法依规查处违规收费行为。定期开展供水供气价格成本监审，将应由水气企业承担的红线外报装工程费用纳入企业经营成本。

（十三）深化电力市场化改革

广泛宣传电力市场化交易政策，积极组织市场主体参与市场化交易政策培训。

严格执行省政府市场化交易政策，推动工商业用户参与电力市场化交易，全年完成交易电量 170 亿千瓦时以上，占全省交易总量的 11%以上。

六、降低用工成本

（十四）多渠道满足用工需求

加力公共就业服务，常态化开展预约式招聘、“就约星期四”、夜市招聘、直播入企，全年集中免费为企业开展线上线下招聘活动不少于 200 场次，力争比去年增长 8%以上。

全面建设社区零工驿站，积极开发村、社区劳动力和技术技能资源，解决企业临时性用工。上线“掌上找工作”平台，提供免费 24 小时精准招聘服务。搭建“共享用工”线上平台，促进企业间用工余缺调剂。开展区域性劳务协作，扩大劳动力资源供给。

强化紧缺工种培训、订单式培训，全市开展补贴性培训人数 4.4 万人以上，新增技能人才 1.5 万名。推进“宜才码”平台建设，全面落实企业人才引育政策。

实施人力资源骨干企业培育工程，激励市场化机构开展促就业保用工。

（十五）减轻企业用工管理成本

延长阶段性缓缴社会保险费的补缴期限至 2023 年 12 月 31 日，按规定对招用符合条件高校毕业生的企业落实单位缴费部分社会保险补贴，落实国家最新助企纾困政策。

实施农民工工资保证金保函替代。建立完善与农民工工资专

户对应的数字虚拟孪生账户体系，推行施工企业只开设一个农民工工资专户管理多个项目，降低企业开户及管理成本。推行农民工工资“一张卡”领取，实现线上跨行支付零费用。

深入开展人社服务专员服务企业活动，全面开展企业用工体检和指导，规范企业参保行为，推进工伤预防，推广劳动人事争议速裁，深化电子劳动合同应用，开展和谐劳动关系共同缔造。

（本文原载《三峡日报》，2023年3月21日第A3版）

送：市工商联第七届执（常）委，各直属商会会长、党支部书记
和各县市区工商联负责同志，机关全体干部职工，退休干部

宜昌工商业联合会办公室

2023年3月22日编印
